

ЧЕТИРИДЕСЕТ И ВТОРО НАРОДНО СЪБРАНИЕ
КОМИСИЯ ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И ОБЩЕСТВЕН РЕД

ДОКЛАД

НАРОДНО СЪБРАНИЕ	
Вх.№	453 - 06 - 7
Дата	18 / 02 2014 г.

Относно: *Законопроект за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците, № 302-01-42, внесен от Министерски съвет на 19.11.2013 г.*

14
12
Мил

На свое заседание, проведено на 5 февруари 2014 г. Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред обсъди законопроект за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците, № 302-01-42, внесен от Министерски съвет на 19.11.2013 г.

На заседанието присъстваха от Министерството на вътрешните работи - Дора Сгуровска, н-к сектор в Дирекция „Международно сътрудничество“, Николай Нанков, директор на Дирекция „Правна“; Нина Чимова, държавен експерт в същата дирекция и Росица Вълчева, главен юрисконсулт в Дирекция „Миграция“. От Държавната агенция за бежанците - Таня Цанева, директор на Дирекция „Административно-правно обслужване и човешки ресурси“ и Калина Полянева, старши юрисконсулт, от Представителството на Върховния комисар на ООН за бежанци - Петя Караянева.

Законопроектът, представен от Дора Сгуровска, транспонира изискванията на Директива 2011/95/ЕС, с която се цели установяването на стандарти за определяне на граждани на трети държави или на лица без гражданство като лица, на които е предоставена международна закрила.

С промените в закона се уеднаквяват правилата относно предоставяне на международна закрила в съответствие с общата политика в областта на убежището, включваща Обща европейска система за убежище.

Въвежда се понятието „международна закрила“, което включва статута на бежанец и хуманитарния статут. Прецизират се основанията за предоставяне на международна закрила, както и за отказ, прекратяване или отнемане на различните видове закрила. Въвежда се като изключващи клаузи основанията „заплаха за националната сигурност“ и „заплаха за обществото“.

Законопроектът транспонира и Директива 2013/33/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. за определяне на стандарти относно приемането на кандидати за международна закрила.

Цел на директивата е да уреди условия на приемане, които гарантират достоен стандарт на живот и са съпоставими в целия ЕС, независимо от мястото на подаване на молбата за международна закрила.

По-специално, с директивата се въвеждат по-ясни понятия и по-опростени правила, а на държавите членки се предоставя по-голяма гъвкавост при тяхното интегриране в националните правни системи.

Регламентирани са високи стандарти на отношение към лицата в съответствие с основните права. Това важи особено по отношение на задържането. Строги ограничения на правото на свободно движение се прилагат единствено, когато те са необходими и пропорционални и са придружени от необходимите правни гаранции.

Задържането не е уредено като мярка за неотклонение, а като възможност за определяне на местопребиваването и временното настаняване на кандидат за международна закрила в център от затворен тип при наличието на предвидените в закона условия.

В съответствие с директивата на лицата, търсещи международна закрила, се осигурява ефективен достъп до правосъдие, включително възможност да обжалват наложените мерки. Специално внимание е отделено на правата на лицата от уязвими групи.

В подкрепа на законопроекта се изказа г-жа Петя Караянева от Върховния комисариат на ООН за бежанците, като отбеляза, че мотивите му са основателни предвид конкретната обстановка. Все пак тя заяви, че има какво още да се желае за гарантиране на достойни условия за прием.

След проведената дискусия Комисията по вътрешна сигурност и обществен ред с 10 гласа „за“ , 6 гласа „въздържал се“ и без гласове „против“ предлага на Народното събрание да подкрепи на първо гласуване Законопроект за изменение и допълнение на Закона за убежището и бежанците, № 302-01-42, внесен от Министерски съвет на 19.11.2013 г.

**Председател на
Комисията по вътрешна сигурност и
обществен ред:**

Атанас Мерджанов